

УТВЕРЖДЕНО
Приказом Директора
Департамента аппарата
Губернатора и Правительства Севастополя
от 29/07/2016 №164

**Памятка
по соблюдению требований к служебному поведению государственных
гражданских служащих города Севастополя, замещающих должности
государственной гражданской службы города Севастополя в исполнительных
органах государственной власти города Севастополя**

I. Общие требования к служебному поведению государственного гражданского служащего города Севастополя

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»: общие принципы служебного поведения представляют собой основы, "поведения государственных служащих, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей.

Под требованиями служебного поведения на гражданской службе понимается система принципов и норм (правил) служебного поведения и профессиональной деятельности гражданских служащих.

Требования к служебному поведению призваны обеспечивать добросовестное исполнение должностных обязанностей и соблюдение установленных запретов и ограничений на основе соответствия служебного поведения правовым предписаниям и общепринятым этическим нормам.

Основные требования к служебному поведению гражданской служащего предусмотрены статьей 18 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации) (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ).

Согласно статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий обязан:

- исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне.

Данное требование установлено в целях повышения эффективности деятельности государственного органа, в целом. Соблюдение данного требования возможно, если гражданский служащий обладает достаточными знаниями, навыками и умениями.

- исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности.

Данное положение основывается прежде всего на положениях статьи 2 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина обязанность государства. Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной, и исполнительной властей, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Таким образом, определяя деятельность органов государственной власти, права и свободы человека и гражданина определяют деятельность и гражданских служащих. осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа.

Под компетенцией государственного органа понимаются определяемые законодательством, предметы ведения (сфера деятельности, круг вопросов, подлежащих разрешению), соответствующий, им объем полномочий и пределы деятельности государственного, органа.

обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций.

Указанные положения также основываются на положениях статей 13, 14 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми в Российской Федерации признается идеологическое многообразие. Никакая идеология, никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Общественные объединения равны перед законом. Религиозные объединения, отделены от государства и равны перед законом.

- не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо, личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей.

Данное требование можно отнести к антикоррупционным требованиям. При исполнении своих должностных обязанностей гражданский служащий должен исходить прежде всего-из интересов государства, государственного органа.

При принятии решений, совершении действий (бездействии) гражданский служащий не должен допускать, чтобы его частные интересы 1 каким-либо образом влияли на исполнение им служебных обязанностей.

соблюдать ограничения, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами для гражданских служащих.

Статьей 16 Федерального закона. № 79-ФЗ установлены, ограничения, связанные с гражданской службой.

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу а гражданский служащий, не может находиться, на гражданской; службе в случае:

- 1) признания его недееспособным или ограниченно-дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения, должностных обязанностей по должности); государственной, службы; (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установление федеральным законом порядке судимости;
- 3) отказа от прохождения процедуры оформления, допуска к сведения составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законе тайну, если исполнение должностных обязанностей по должное: гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;
- 4) наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтверждённого заключением медицинской организации. Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинской организацией устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;
- 5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, брат сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей с гражданским служащим, если замещение должности гражданской служб связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одно: из них другому;
- 6) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства другого государства;
- 7) наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 8) представления подложных документов или заведомо ложны сведений при поступлении на гражданскую службу;
- 9) непредставления сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе или обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;
- 10) утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральными законами от 27.07.2004 №79-ФЗ; «О государственной гражданской службе Российской Федераций» от 25.12.2008 № 273-ФЗ; «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

11) признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту);

12) непредставления сведений, предусмотренных статьей 20.2 Федерального закона № 79-ФЗ.

Иные ограничения, связанные с поступлением на гражданскую службу и ее прохождением, за исключением ограничений перечисленных выше, устанавливаются федеральными законами.

Требование о соблюдении ограничений и запретов включается в содержание служебного контракта и отображается в должностном регламенте гражданского служащего.

Таким образом, нарушение ограничений и запретов, связанных с гражданской службой, следует квалифицировать как неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим должностных обязанностей, влекущее наложение дисциплинарных взысканий, установленных законодательством.

- соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партии, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций.

Это означает, что при принятии решений, совершении действий (бездействии) он не вправе руководствоваться решениями политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и любых других организаций. Указанное требование также означает что гражданский служащий не вправе каким-либо образом противодействовать проведению государственной политики, законным решениям и мерам, принимаемым государственными органами и органами местного самоуправления.

- не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство.

Совершение гражданским служащим поступка, который нанесет ущерб его чести и достоинству, влечет за собой - нанесение ущерба репутации и авторитету всего государственного органа, так как гражданский служащий является лицом государственного органа, его представителем.

Гражданский служащий обязан всегда вести себя так, чтобы содействовать созданию положительной репутации государственного органа.

- проявлять корректность в обращении с гражданами.

Некорректное поведение гражданского служащего в обращении с гражданами способно повлечь дискредитацию государственного органа в целом.

При общении с гражданами, гражданский служащий должен быть вежливым.

В обращении с гражданами недопустимы: высокомерный тон, грубость, заносчивость, ироническое или невежливое изложение замечаний;

- выражения и реплики, оскорбляющие человеческое достоинство;
- угрозы, бестактные нравоучения или несправедливые упреки;
- предъявление незаслуженных обвинений;
- угрожающие жесты и знаки, а также другие выражения и действия, оскорбляющие личность и достоинство граждан;
- проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;

Следуя данному требованию; гражданский служащий обязан учитывать особенности местного языка, этикетных норм вежливости, (например, особенности обращения, приветствия, благодарности), официально формальных служебных отношений, других нормативов поведения, которые обусловлены особенностями национальности, этнических, социальных групп или конфессий.

Тем самым из практики служебного поведения должны быть исключены любые проявления дискриминации, должна поддерживаться, настроенность, на взаимное уважение, на. взаимообогащение; культурными ценностями различных народов России.

- учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп и конфессий

Данное требование обязывает гражданского служащего знать этнокультурную специфику поведенческих нормативов, данного региона, местности.

- способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

В преамбуле Конституции Российской Федерации содержатся положения о сохранении исторически сложившегося государственного единства, установлении гражданского мира и согласия.

Статья 29 Конституции Российской Федерации запрещает пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается, пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Пункт 6 статьи 3 Федерального закона от 26.09.1997 N125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» запрещает умышленное оскорбление религиозных чувств граждан, религиозной символики, пропаганду религиозного превосходства, уничтожение" или' повреждение имущества религиозных объединений, насильственное, воспрепятствование свободе совести.

Нарушение российского законодательства о межнациональном и межконфессиональном согласии влечет уголовную, административную и иную юридическую ответственность.

- не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа.

Гражданский служащий не вправе совершать действия, приводящих к подрыву авторитета государства, принимать, участие в действиях, нарушающих работу государственных органов. Гражданские служащие

должны воздерживаться от действий, выступлений и публичных высказываний, которые могут повредить гражданской службе или нанести ущерб государственному органу.

- соблюдать правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

Статья 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определяет информацию как сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления.

Закон Российской Федерации от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» и Указ Президента Российской Федерации от 24.01.1998 №61 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» содержат исчерпывающий перечень сведений, распространение которых запрещено.

Разглашение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, является одним из оснований прекращения государственно-служебных отношений в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 части 1 статьи 37 Федерального закона № 79-ФЗ.

В служебном контракте предусматриваются условия о неразглашении охраняемой законом тайны (государственной служебной и иной), если должностным регламентом гражданского служащего предусмотрено использование сведений, составляющих такую тайну.

Правила публичных выступлений и предоставления служебной информации устанавливаются каждым государственным органом самостоятельно в зависимости от специфики деятельности государственного органа.

II. Выявление нарушений правил служебного поведения

В силу статьи 10 Кодекса этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих города Севастополя, утверждённого постановлением Правительства Севастополя от 31.12.2014 № 714 (далее - Кодекс), нарушение государственным служащим этого Кодекса подлежит моральному осуждению на заседании соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов, образуемой в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее - Комиссия), а в случаях, предусмотренных федеральными законами, нарушение положений Кодекса влечет применение к служащему мер юридической ответственности.

Состав Комиссии формируется таким образом, чтобы исключить возникновение конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые Комиссией решения.

Основанием для проведения заседания Комиссии при рассмотрении ; вопроса о несоблюдении служащим требований к служебному поведению ; может быть представление руководителем исполнительного органа государственной власти города Севастополя (представителем нанимателя) материалов проверки, свидетельствующих о несоблюдении служащим ,-. требований к служебному поведению, либо представление руководителя ; исполнительного органа государственной власти города Севастополя (представителем нанимателя) или членов Комиссии, касающееся обеспечения соблюдения государственным служащим данных требований.

Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, анонимные обращения, и не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины.

По итогам рассмотрения вопроса о несоблюдении служащим требований к служебному поведению Комиссия принимает одно из следующих решений:

- гражданский служащий соблюдал требования к служебному поведению;
- гражданский служащий не соблюдал требования к служебному поведению.

В этом случае комиссия рекомендует руководителю исполнительного органа государственной власти города Севастополя (представителя нанимателя) указать гражданскому служащему на недопустимость нарушения таких требований либо применить к служащему конкретную меру ответственности.

В случае установления Комиссией признаков дисциплинарного проступка в действиях (бездействии) гражданского служащего информация об этом предоставляется руководителю исполнительного органа; государственной власти города Севастополя (представителя нанимателя) для решения вопроса о применении соответствующих мер.

Решения Комиссии оформляются протоколами, которые подписывают члены Комиссии, принимавшие участие в заседании Комиссии. Решение, отраженное в протоколе, носит рекомендательный характер.

Если Комиссия установит факт совершения служащим действия (факт бездействия), содержащего признаки административного, правонарушения или состава преступления, председатель комиссии обязан передать информацию о совершении указанного действия (бездействии) и подтверждающие такой факт документы в правоприменительные органы в трехдневный срок, а при необходимости - немедленно.

111. Ответственность за нарушение. требований к служебному поведению

Исходя из статьи 10 Кодекса нарушение государственным служащим положений Кодекса подлежит моральному осуждению.

Абзацем вторым статьи 10 Кодекса, установлено, что соблюдение гражданским служащими Кодекса учитывается при проведении аттестаций, формировании кадрового резерва, для выдвижения на вышестоящие

формировании кадрового резерва для выдвижения на вышестоящие должности, а также при наложении дисциплинарных взысканий.

При этом за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, в соответствии со статьей 57. Федерального закона № 79-ФЗ на гражданского служащего налагаются следующие взыскания:

- замечание,
- выговор;
- предупреждение о неполном должностном соответствии;

увольнение с гражданской службы по основаниям

установленным пунктом 2. подпунктами а-г пункта 3, пунктами 5 и 6 части 1 статьи 37 Федерального закона № 79-ФЗ.

За несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов в соответствии со статьей 59.1 Федерального закона №79-ФЗ

на гражданского служащего налагаются следующие взыскания:

- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном должностном соответствии.

Взыскания, предусмотренные статьей 59.1 Федерального закона.

№ 79-ФЗ, применяются не позднее одного месяца со дня поступления информации, о неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, не считая периода временной нетрудоспособности гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов Комиссией. При этом взыскание должно быть применено не позднее шести месяцев со дня поступления информации о неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским, служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей.