

УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ ДЕПАРТАМЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ И  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

**ПАМЯТКА  
ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ОГРАНИЧЕНИЙ И ЗАПРЕТОВ,  
СВЯЗАННЫХ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ**

г. Севастополь  
2016

Гражданский служащий обязан знать и понимать, что коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы, должности муниципальной службы, должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в целях противодействия коррупции могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона № 79-ФЗ несоблюдение ограничений и невыполнение обязательств гражданским служащим является основанием прекращения служебного контракта,

освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы.

В статьях 16 и 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ) установлены ограничения и запреты, обусловленные особенностями государственной гражданской службы (далее - гражданская служба) как профессиональной деятельности. Федеральный закон № 79-ФЗ, определяя статус государственного гражданского служащего (далее - гражданский служащий), накладывает ограничения на реализацию ряда прав, предоставленных гражданам действующим законодательством. Ограничения, установленные данным законом, действуют при прохождении гражданской службы, а также применяются при поступлении на гражданскую службу, т.е. относятся к гражданину, который еще не стал гражданским служащим, но претендует на замещение соответствующей должности.

Аналогичные ограничения и запреты установлены статьями 12 и 13 Закона города Севастополя от 03.06.2014 N 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя».

Сохранение условий для коррупции представляет существенную угрозу национальной безопасности.

Права и свободы человека и гражданина в соответствии с п. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, существующие ограничения и запреты, связанные с гражданской службой, имеют легитимный характер, т.е. они оправданы и необходимы для защиты конституционного строя, прав и законных интересов гражданина.

Целями введения ограничений и запретов, связанных с гражданской службой является:

- установление препятствия для злоупотребления властными полномочиями;
- создание условия для независимости служебной деятельности от групп давления;
- обеспечение эффективности служебной деятельности.

## **ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ПОСТУПЛЕНИЕМ И ПРОХОЖДЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ**

**Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в следующих случаях:**

## **1. Признание гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу.**

Статья 29 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предусматривает лишь одно основание лишения гражданина дееспособности: когда он вследствие психического расстройства не может понимать значение своих действий или руководить ими.

Статья 30 ГК РФ регламентирует ограничение гражданина в дееспособности. Так, гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство; гражданин, который вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, также может быть ограничен судом в дееспособности.

## **2. Осуждение к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной (гражданской) службы.**

Уголовное наказание - это мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. В соответствии со статьей 44 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) предусмотрены несколько видов наказаний. В их числе - лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которое может состоять в запрещении занимать должности на гражданской службе, в органах местного самоуправления или заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в соответствии со статьей 47 УК РФ устанавливается на срок от года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания.

Наказания, связанные с ограничением и лишением свободы, также препятствуют прохождению гражданской службы.

Гражданин не может поступать, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия не снятой или не погашенной судимости в установленном федеральным законодательством порядке.

Судимость погашается:

в отношении лиц, условно осужденных, - по истечении испытательного срока;

**организаций с иностранным капиталом и потенциально может влиять на принятие им решений в рамках служебных полномочий.**

- в отношении лиц, осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, - по истечении одного года после отбытия или исполнения наказания;

- в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, - по истечении трех лет после отбытия наказания;

- в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, - по истечении восьми лет после отбытия наказания;

- в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления, - по истечении десяти лет после отбытия наказания.

Лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Лицо, освобожденное от наказания, считается несудимым. Судом, по ходатайству осужденного, судимость может быть снята до истечения срока погашения судимости.

Следует отметить, что хотя формулировка закона, указывающая на осуждение, подразумевает назначение уголовного наказания, выполнению должностных обязанностей также препятствует назначение административного наказания в виде дисквалификации, которое заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица и др.

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

**1. Отказ гражданина при поступлении на службу или гражданского служащего при прохождении гражданской службы от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, является препятствием для прохождения службы только тогда, когда исполнение обязанностей связано с использованием таких сведений.**

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется руководителями государственных органов в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от № 1203 от ЗОЛ 1.1995 г.

При приеме на гражданскую службу, связанную с необходимостью доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, предусмотрена процедура допуска. Доступ должен быть оформлен и в случае, когда изменяется характер деятельности гражданского служащего, и работа становится связана со сведениями, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»:

- допуск к государственной тайне - это процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений;

- доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, - это санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну;

- перечень сведений, составляющих государственную тайну, - это совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

#### **4. Наличие заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению.**

Гражданскому служащему, который по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением не может исполнять должностные обязанности по замещаемой должности гражданской службы, предоставляется соответствующая его квалификации и не противопоказанная по состоянию здоровья иная должность гражданской службы.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 79-ФЗ в случае отказа гражданского служащего от перевода на иную должность гражданской службы либо отсутствия такой должности в том же государственном органе служебный контракт прекращается, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы.

Перечень таких заболеваний и форма заключения медицинского учреждения Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. N 984н.

Федеральный закон № 79-ФЗ в подпункте 4 пункта 1 статьи 16 предусматривает, что гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей.

**5. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.**

Согласно Федеральному закону № 79-ФЗ ограничение касается лиц, связанных родственными или свойственными связями, только если служба сопряжена с подотчетностью или подконтрольностью.

В соответствии со статьей 14 Семейного кодекса Российской Федерации близкими родственниками являются родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушка, бабушка и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры.

Вместе с тем, пункт 5 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ расширяет перечень лиц, подпадающих под действие данного ограничения, и относит к ним также: супругов, братьев, сестер, родителей, детей супругов и супругов детей.

**6. Гражданский служащий должен быть гражданином Российской Федерации. Выход из гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства другого государства в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 79-ФЗ ведет к расторжению служебного контракта, освобождению гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы и увольнению с гражданской службы по решению представителя нанимателя со дня выхода из гражданства Российской Федерации.**

**7. Наличие гражданства другого государства также является ограничением, связанным с гражданской службой. Гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы по решению представителя нанимателя со дня приобретения гражданства другого государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.**

Согласно положениям ст. 62 Конституции РФ, гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Аналогичную по смыслу норму содержит и ст. 6 Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации", согласно которой гражданин Российской Федерации, имеющий двойное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом. Упомянутые в указанных документах исключения установлены для гражданских служащих, где возможность поступления на гражданскую службу и нахождения гражданина на гражданской службе при наличии двойного гражданства однозначно

ставится в зависимость от наличия соответствующих разрешительных норм в международном договоре.

#### **8. Предоставление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу не допускается.**

Статья 37 Федерального закона № 79-ФЗ определяет, что служебный контракт может быть расторгнут представителем нанимателя, а гражданский служащий освобожден от замещаемой должности гражданской службы и уволен с гражданской службы в случае предоставления гражданским служащим представителю нанимателя подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении служебного контракта.

Гражданин, поступающий на гражданскую службу, при заключении служебного контракта предъявляет представителю нанимателя:

1) заявление с просьбой о поступлении на гражданскую службу и замещении должности гражданской службы;

2) собственноручно заполненную и подписанную анкету установленной формы;

3) паспорт;

4) трудовую книжку, за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;

5) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;

6) свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации;

7) документы воинского учета - для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;

8) \_\_\_\_\_

о) дил^мсги клж КжКж^жа^Кжа.нн.уи.

9) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Внесение заведомо ложных сведений по смыслу закона подразумевает, что лицо осознает, что вносит в документ ложные сведения, предвидит связанные с этим обстоятельства и намеренно желает скрыть достоверную информацию.

Представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы.

#### **9. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае непредставления установленных Федеральным законом № 79-ФЗ сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.**



В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий обязан предоставить предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи.

Порядок предоставления гражданским служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера регламентируется статьей 20 Федерального закона № 79-ФЗ.

**10. Подпунктом 10 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ предусматривается возможность увольнения с гражданской службы представителем нанимателя за утрату доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом № 79-ФЗ и Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ).**

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса РФ, увольнение по данному основанию является дисциплинарным взысканием.

**11. Признание лица не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту) также препятствует прохождению государственной гражданской службы.**

Постановлением Конституционного Суда РФ от 30.10.2014 N 26-ПП. Пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 2 июля 2013 года N 170-ФЗ «О оКvCvНKK изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву» признан не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 32 (часть

4) , 37 (часть 1) и 55 (части 2 и 3), в той мере, в какой содержащееся в нем положение предполагает установление бессрочного запрета на замещение должностей государственной гражданской службы для граждан, признанных не прошедшими военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии.

**12. К ограничениям относится непредставление лицом сведений, предусмотренных ст. 20.2 Федерального закона № 79-ФЗ.**

В соответствии с данной нормой сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать, представителю нанимателя представляют:

- гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы,  
- при поступлении на службу за три календарных года, предшествующих году поступления на гражданскую службу;

гражданский служащий - ежегодно за календарный год, предшествующий году представления указанной информации, за исключением случаев размещения общедоступной информации в рамках исполнения должностных обязанностей гражданского служащего.

Указанные сведения представляются гражданами, претендующими на замещение должности гражданской службы, при поступлении на гражданскую службу, а гражданскими служащими - не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным по форме, установленной Правительством Российской Федерации.

По решению представителя нанимателя уполномоченные им гражданские служащие осуществляют обработку общедоступной информации, размещенной претендентами на замещение должности гражданской службы и гражданскими служащими в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также проверку достоверности и полноты данных сведений.

## **ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ**

В отличие от ограничений, адресованных как претендентам на гражданскую службу, так и гражданским служащим, запреты, обусловленные особенностями гражданской службы, направлены только на гражданских служащих.

В статье 17 Федерального закона № 79-ФЗ сформулированы запреты, связанные с гражданской службой, нарушение которых является основанием для прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы.

**1. Гражданский служащий не имеет права замещать должность гражданской службы в случае:**

- избрания или назначения на государственную должность, за исключением случая, установленного частью второй статьи 6 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";

- избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

- избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона № 79-ФЗ государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации - это должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных

государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Перечень государственных должностей Российской Федерации и перечни государственных должностей субъектов Российской Федерации закреплены в соответствующих законах.

Ст. 6 Закона города Севастополя № 23-ЗС от 03.06.2014 г. «О государственной гражданской службе города Севастополя» определяет следующую классификацию должностей гражданской службы города Севастополя по категориям и группам:

## 2. Категории:

руководители — должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов, структурных подразделений государственных органов, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

- помощники (советники) — должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности города Севастополя, руководителям государственных органов, срок полномочий которых ограничен, в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

- специалисты — должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственным органом установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий или на определенный срок полномочий в случаях, установленных федеральными законами и настоящим Законом;

- обеспечивающие специалисты — должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственного органа и замещаемые без ограничения срока полномочий или на определенный срок полномочий в случаях, установленных федеральными законами и настоящим Законом.

В зависимости от характера выполняемых функций в государственном органе отнесение должностей к категориям «специалисты» и «обеспечивающие специалисты» допускается по решению представителя нанимателя.

## 3. Группы:

- высшие должности гражданской службы;
- главные должности гражданской службы;
- ведущие должности гражданской службы;
- старшие должности гражданской службы;
- младшие должности гражданской службы.

Должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)» подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы в соответствии

с Реестром должностей государственной гражданской службы города Севастополя.

Должности гражданской службы категории «специалисты» подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы в соответствии с Реестром должностей государственной гражданской службы города Севастополя.

Должности гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы в соответствии с Реестром должностей государственной гражданской службы города Севастополя.

Запрет на совмещение государственной должности и должности государственной гражданской службы подразумевает, что при избрании или назначении гражданского служащего на государственную должность служебный контракт прекращается, и он увольняется с гражданской службы.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 79-ФЗ порядок прекращения служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, помимо избрания или назначения на государственную должность применяется в тех случаях, когда гражданский служащий избран на выборную должность в орган местного самоуправления или на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона города Севастополя от 03.06.2014 N 15-3С в городе Севастополе устанавливаются следующие государственные должности города Севастополя:

- заместитель губернатора - председателя правительства Севастополя;
- директор департамента правительства Севастополя;
- председатель законодательного собрания города Севастополя;
- заместитель председателя законодательного собрания города Севастополя;
- председатель, заместитель председателя комитета (комиссии) законодательного собрания города Севастополя;
- депутат законодательного собрания города Севастополя;
- председатель избирательной комиссии города Севастополя;
- заместитель председателя избирательной комиссии города Севастополя;
- секретарь избирательной комиссии города Севастополя;
- член избирательной комиссии города Севастополя с правом решающего голоса;
- председатель контрольно-счетной палаты города Севастополя;
- заместитель председателя контрольно-счетной палаты города Севастополя;
- аудитор контрольно-счетной палаты города Севастополя;
- уполномоченный по правам человека в городе Севастополе;
- уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе;
- мировой судья.

**2. Гражданский служащий не имеет права заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном нормативным правовым актом Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.**

Под хозяйствующим субъектом понимается - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

В соответствии со ст. 23 ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила ГК РФ, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Юридические лица, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности являются коммерческими организациями. Организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности являются некоммерческими.

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом. Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

В пункте 2 статьи 14 Федерального закона № 79-ФЗ указано, что гражданский служащий вправе, с предварительного уведомления представителя нанимателя, выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов. Таким образом, указанный запрет не является безусловным.

В случае нарушения данного запрета гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия. Кроме того, за нарушение данного запрета предусмотрена уголовная ответственность (ст. 289 УК РФ «Незаконное участие в предпринимательской деятельности»), в случае если учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, связано с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

**3. Гражданскому служащему запрещено приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.**

Ценными бумагами являются документы, соответствующие установленным законом требованиям и удостоверяющие обязательственные и иные права, осуществление или передача которых возможны только при предъявлении таких документов (документарные ценные бумаги).

Ценными бумагами признаются также обязательственные и иные права, которые закреплены в решении о выпуске или ином акте лица, выпустившего ценные бумаги в соответствии с требованиями закона, и осуществление и передача которых возможны только с соблюдением правил учета этих прав в соответствии со статьей 149 ГК РФ (бездокументарные ценные бумаги).

Видами ценных бумаг являются акция, вексель, закладная, инвестиционный пай паевого инвестиционного фонда, коносамент, облигация, чек и иные ценные бумаги, названные в таком качестве в законе или признанные таковыми в установленном законом порядке.

Выпуск или выдача ценных бумаг подлежит государственной регистрации в случаях, установленных законом.

Следует учитывать, что не по всем ценным бумагам может быть получен доход.

При этом случаи, на которые распространяется данный запрет, должны устанавливаться федеральным законом. В настоящее время такие случаи федеральным законодательством не установлены.

**4. Гражданский служащий не имеет права быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами.**

ГК РФ определяет представительство как совершение юридических действий представителем, при котором правовые последствия возникают у представляемого. В соответствии со статьей 182 ГК РФ представитель может действовать на основании доверенности, указания закона либо акта уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.

В статье 97] ГК РФ указано, что поверенный - это одна из сторон договора поручения, которая обязуется совершить от имени и за счет доверителя определенные юридические действия.

Гражданский служащий, получивший полномочия представлять интересы третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, обязан устраниваться от ведения дел от имени государственного органа и информировать представителя нанимателя о возможном конфликте интересов.

### **5. Гражданскому служащему запрещено получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц.**

Среди возможных видов вознаграждения закон упоминает: подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортные расходы и др., указанный перечень не является исчерпывающим.

Этот запрет установлен для того, чтобы гражданские служащие не оказывали предпочтения каким-либо лицам на основе семейных, дружеских, иных связей, помимо служебных, и не оказывались обязанными по отношению к организациям, желающим получить выгоду посредством вознаграждения гражданского служащего.

Вознаграждения считаются принятыми в связи с исполнением должностных обязанностей, если:

- в договоре дарения или в иных документах, связанных с вознаграждением, или на подарке указана должность лица, его принимающего;
- вознаграждение вручено по месту службы или во время участия гражданского служащего в мероприятиях, в которых он представляет соответствующий государственный орган;
- даритель прямо или косвенно заинтересован в управленческом решении, действии по реализации гражданским служащим своих должностных полномочий либо в отсутствии такого действия и при этом принявший вознаграждение в силу своей должности непосредственно осуществляет полномочия государственного органа или непосредственно участвует в осуществлении или подготовке осуществления указанных полномочий.

Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью или собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы.

Постановлением Правительства города Севастополя от 14.06.2016 г. № 577-ПП утверждено Положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными

командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с использованием ими служебных обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации.

**6. Запрет для гражданского служащего выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц связан с вышеуказанным запретом на вознаграждения от физических и юридических лиц в связи с исполнением должностных обязанностей.**

Гражданские служащие не вправе получать средства от организаций и граждан сверх выделяемых командирующим органом; не имеют права пользоваться услугами организаций и граждан по оплате личных расходов.

Исключением являются служебные командировки, осуществляемые в соответствии с международными договорами Российской Федерации или по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

**7. Закон запрещает гражданскому служащему использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам.**

В частности запрещается использование имущества на службе, но вне служебной необходимости, не по назначению, без соблюдения правил эксплуатации оргтехники, средств коммуникации; использование средств, выделенных на официальные расходы в личных целях. Такого рода действия влекут применение дисциплинарных наказаний, которые могут быть наложены независимо от привлечения к материальной, административной или уголовной ответственности.

**8. Гражданскому служащему запрещено разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.**

В соответствии со статьями 23, 24 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Данный запрет прямо связан с особенностями профессиональной деятельности гражданского служащего. Взаимодействие с гражданами, решение вопросов, связанных с частной жизнью при исполнении



обязанностей, или владение информацией, недоступной широкому кругу лиц, подразумевает необходимость введения данного запрета. Указанный запрет также распространяется на сведения, которые относятся к государственной тайне, персональным данным граждан и др.

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

**9. Гражданские служащие не имеют права допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа, либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.**

Запрет связан с концепцией отношений между гражданским служащим и его нанимателем. Гражданский служащий является гражданином и в этом качестве может пользоваться гражданскими правами и свободами, но в качестве гражданского служащего, в силу установленных ограничений он не может всегда свободно выражать свое мнение, т.к. это может отрицательно сказаться на имидже государственного органа, нанести вред престижу государственной службы.

При этом, под публичным распространением сведений следует понимать опубликование таких сведений в печати, трансляцию по радио и телевидению, демонстрацию в кинохроникальных программах и других средствах массовой информации, распространение в сети Интернет, а также с использованием иных средств телекоммуникационной связи, изложение в публичных выступлениях, заявлениях, адресованных должностным лицам.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 79-ФЗ одним из принципов гражданской службы является доступность информации о гражданской службе. В структуре государственных органов существуют должности или структурные подразделения, прямой обязанностью которых является взаимодействие со средствами массовой информации. Если гражданский служащий не связан с подобной деятельностью должностными обязанностями, то он не имеет права публично высказывать суждения и оценки о деятельности государственных органов.

**10. Гражданскому служащему запрещается принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.**

Запрет на прием наград, почетных и специальных званий политических партий, общественных или религиозных объединений связан с другими, предусмотренными законом запретами, например, с запретом на использование должностного положения для предвыборной агитации в интересах общественных или религиозных объединений.

При этом, под наградами понимается — почетный знак, государственные (ведомственные) медали, государственные ордена, знаки отличия, правительственные поощрения и т.п.

Смысл данного запрета связан не только с предотвращением использования должностного положения гражданского служащего во внеслужебных целях, но и с защитой гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Исключением из запрета являются случаи, когда в должностные обязанности гражданского служащего входит взаимодействие с иностранными государствами, международными организациями, политическими партиями, общественными или религиозными объединениями.

#### **11. Гражданскому служащему запрещено использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также агитации по вопросам референдума.**

Конституционное право граждан Российской Федерации, закрепленное в статье 32 Конституции Российской Федерации, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, в данном случае не нарушается.

Гражданский служащий, как и любой гражданин Российской Федерации, может участвовать в выборах и референдумах. Запрет касается использования административных ресурсов и должностного положения в предвыборной агитации, что может поставить участников выборного процесса в неравные условия.

#### **12. Запрет на использование гражданским служащим должностных полномочий в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также на публичное выражение отношения к указанным объединениям и организациям связан с деполитизацией гражданской службы.**

Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Политическая партия является

видом общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц

Общественное объединение - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками (вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний).

Статья 13 Конституция Российской Федерации, признавая идеологическое и политическое многообразие, многопартийность в Российской Федерации, определяет, что в Российской Федерации никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной и обязательной, а общественные объединения равны перед законом.

Следовательно, участие в качестве гражданского служащего в деятельности политических партий, общественных объединений, если это влияет на служебную деятельность, несовместимо с должностью гражданской службы.

Задачи, выполняемые гражданским служащим, требуют от него проявления нейтральности, компетентности, беспристрастности.

Гражданский служащий обязан руководствоваться в своей деятельности исключительно законодательством и не должен быть связан решениями партий, политических движений и иных общественных объединений.

Запрещено получать, обрабатывать и приобщать к личному делу гражданского служащего не установленные Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами персональные данные о его политических, религиозных и иных убеждениях и частной жизни, о членстве в общественных объединениях, в том числе в профессиональных союзах.

Гражданский служащий, виновный в нарушении норм, регулирующих получение, обработку и передачу персональных данных, несет ответственность в соответствии с законодательством.

Гражданскому служащему запрещено использовать должностное положение в интересах религиозных объединений и публично выражать отношение к ним. Это значит, что гражданский служащий не вправе заниматься пропагандой той или иной религии.

В статье 14 Конституции Российской Федерации установлено, что Российская Федерация - светское государство, никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

**13. Гражданским служащим запрещено создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур.**

Должностные обязанности выполняются гражданскими служащими таким образом, чтобы не допустить утрату нейтральности и не ставить политические партии, общественные объединения, религиозные объединения в различные условия перед лицом государства и государственных органов.

**14. При прохождении гражданской службы может возникнуть ситуация, которая классифицируется как индивидуальный служебный спор - не урегулированные между представителем нанимателя и гражданским служащим либо гражданином, поступающим на гражданскую службу или ранее состоявшим на гражданской службе, разногласия по вопросам применения законов, иных нормативных правовых актов о гражданской службе и служебного контракта. О подобных разногласиях должен быть проинформирован орган по рассмотрению индивидуальных служебных споров.**

Статьей 70 Федерального закона № 79-ФЗ определены органы и установлена процедура рассмотрения индивидуальных служебных споров.

Индивидуальные служебные споры рассматриваются следующими органами:

1) комиссией государственного органа по служебным спорам, которая образуется решением представителя нанимателя из равного числа представителей выборного профсоюзного органа данного государственного органа и представителя нанимателя;

2) судом.

Гражданскому служащему запрещено прекращение исполнения должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора.

**15. Гражданскому служащему запрещается входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации, в связи с тем, что участие гражданского служащего в органах управления, попечительских или наблюдательных советах иностранных некоммерческих неправительственных организаций, а также плата за результаты какой-либо деятельности в ряде случаев может быть скрытой формой взятки, что ставит его деятельность в определенную зависимость от**

**16. Гражданскому служащему запрещается заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.**

Речь идет о запрете консультирования, чтения лекций, выступлений на семинарах, конференциях, проведения научных исследований, написания аналитических докладов и других форм участия гражданских служащих в оплачиваемых из иностранных финансовых источников работах. Запрет распространяется и на работу, которая оплачивается, в частности, в виде грантов (безвозмездной помощи), предоставленных международными и иностранными организациями, иностранными гражданами и лицами без гражданства для поддержки и развития общественных инициатив, науки и образования, культуры и искусства в Российской Федерации.

**17. Гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям, отнесенными к категории лиц, определенных Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» запрещено открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.**

Данный запрет введен в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, упорядочения лоббистской деятельности, расширения инвестирования средств в национальную экономику. и повышения эффективности противодействия коррупции.

Запрет не распространяется на банки с иностранным участием, находящиеся и осуществляющие свою деятельность на территории России.

**18. В случае, если владение гражданским служащим ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.**

В соответствии со статьей 1012 ГК РФ по договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодополучателя).

Часть 3 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ предусматриваются запреты для граждан, уволенных с гражданской службы.

Один из запретов направлен на исключение возможности использования управленческой информации и служебных связей в интересах отдельных организаций. Запрет касается замещения в течение двух лет без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов должности, а также выполнения работы на условиях гражданско-правового договора в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями непосредственно входили в должностные обязанности гражданского служащего.

Другой запрет касается использования в интересах организаций либо физических лиц сведений конфиденциального характера или служебной информации, ставших известными гражданскому служащему в связи с исполнением должностных обязанностей.

Несоблюдение запретов, установленных нормами Федерального закона № 79-ФЗ, предусматривает возможность привлечения гражданского служащего к ответственности, которая определяется как данным законом, так и другими федеральными законами.

Так, за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции применяются следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном должностном соответствии.
- увольнение по соответствующему основанию.

Согласно ст. 33 Федерального закона № 79-ФЗ, одним из общих оснований прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы указано нарушение запретов, связанных с гражданской службой.