

Специальный доклад
Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе
«Результаты мониторинга летней оздоровительной кампании 2018 года
Уполномоченным по правам ребенка в городе Севастополе»

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона города Севастополя от 17.04.2015 № 127-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе» одними из основных задач Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе являются «обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка», а также «содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка».

Помимо этого, в соответствии со п. 8. Ч. 2 ст. 10 Закона города Севастополя от 17.04.2015 № 127-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе» Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе «осуществляет сбор, изучение и анализ информации».

В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и в соответствии со ст. 10 Закона города Севастополя от 17.04.2015 № 127-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе» Уполномоченным по правам ребенка в городе Севастополе был утвержден график проверок положения детей в детских оздоровительных лагерях на территории города Севастополя, согласно которому и производился объезд детских учреждений. Каждую смену оздоровительной кампании 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе посещала расположенные на территории Севастопольского региона детские оздоровительные лагеря.

1 смена летней оздоровительной кампании 2018 года началась с чрезвычайного происшествия. Так, в период с 02.06.2018 по 09.06.2018 в лагере «Чайка» были выявлены и госпитализированы 22 человека, прибывшие на отдых из Перми. При посещении сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе 2-го медицинского отделения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская инфекционная больница № 8» было установлено, что дети из ДОЛ «Чайка» находились в сопровождении тренера спорткомплекса и руководителя Федерации водного поло Пермского края. В разговоре с детьми и сопровождающими их педагогами были получены разъяснения по факту случившегося. Лабораторные исследования Роспотребнадзора показали, что возбудителем болезни стал норовирус, «завозная» инфекция, не связанная с пребыванием детей в лагере.

08.06.2018 в центре «Ласпи» были зарегистрированы случаи острой кишечной инфекции среди детей. 23 человека с признаками острого гастроэнтерита были срочно госпитализированы в Государственное

бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя «Городская инфекционная больница № 8».

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе держал ситуацию на контроле, ежедневно получая оперативную сводку по состоянию здоровью детей и прогнозах на их выздоровление из «Городской инфекционной больницы № 8».

09.06.2018 аппаратом Уполномоченного были направлены запросы в Роспотребнадзор и Следственный комитет.

Недостаток официальной *информации* о результатах расследования восполнялся *слухами* и *домыслами* городской общественности. В адрес Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе поступали звонки и обращения родителей детей, пострадавших в ДООЦ «Ласпи».

Уполномоченным по правам ребенка в городе Севастополе в студии Вести ФМ были даны ответы на волнующие севастопольцев вопросы: как будут защищены права ребят, смена которых прервалась, о проверках, которые каждую смену проводит аппарат Уполномоченного по правам ребенка во всех детских оздоровительных лагерях Севастополя, и что делать, чтобы такая ситуация впредь не повторилась. Проверка Роспотребнадзора показала нарушения санитарных правил в пищеблоке ДООЦ «Ласпи».

Уголовное дело с обвинительным заключением, утвержденным прокуратурой, передано в Балаклавский районный суд города Севастополя. По информации следственного управления СК РФ по Севастополю, потерпевшими по делу признан 21 ребенок и семь работников лагеря. В ДООЦ «Ласпи» были выявлены серьезные нарушения санитарно-эпидемиологических требований, которые касались режима мытья посуды, хранения и сбора пищевых отходов, хранения продуктов, несоблюдения принципов товарного соседства и технологии приготовления блюд.

Посещение лагерей в **I смену** проводилось согласно графику. Особое внимание было уделено изучению удовлетворенности детей и родителей организацией работы лагерей. Большинство опрошенных детей отметили, что им нравится отдыхать в лагерях, устраивает качество питания и организация разнообразного досуга, программ. В ходе беседы с родителями выявлено, что они удовлетворены организацией отдыха своих детей, организацией досуговой занятости и перечнем проводимых мероприятий, работой кружков и секций.

Во **II смену** летней оздоровительной кампании 2018 года в городе Севастополе ни в одном из шести детских оздоровительных лагерей не было случаев гибели детей, массовых заболеваний, случаев жестокого обращения с детьми, преступлений, совершенных в отношении детей. Однако один ребенок был доставлен в реанимационное отделение ГБУЗС Городская больница № 5 – «Центр охраны здоровья матери и ребенка» с медикаментозным отравлением препаратом «Азалептин» (воспитанник одного из детских домов города Москвы).

Информация об отравлении в ДОЛ «Чайка» в начале II смены не подтвердилась. В течение первых дней после заезда (23 июня 2018 года) у 14 детей были выявлены признаки расстройства пищеварения. Двое из детей находились в изоляторе под наблюдением медперсонала лагеря. Двое были госпитализированы под наблюдение врачей в Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя «Городская инфекционная больница № 8». Специалисты санитарно-эпидемиологической станции Черноморского флота тщательно проверив ДОЛ «Чайка», не нашли в организации лагеря, санитарном режиме каких-либо нарушений.

При посещении **III** и **IV** смен летней оздоровительной кампании Уполномоченным по правам ребенка в городе Севастополе проводились встречи с администрацией лагерей, с отдыхающими детьми, родителями. В беседах с родителями выявлено, что они удовлетворены организацией отдыха своих детей, досуговой занятости и перечнем проводимых мероприятий, работой кружков и секций.

Во время посещения лагерей также осматривались помещения для работы детских спортивных секций и творческих кружков, жилые корпуса и столовые, в том числе пищеблок ДОЦ «Ласпи», возобновивший свою работу 13.07.2018 после устранения нарушений.



Фото - Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе беседует с детьми, отдыхающими в ДОЦ «Ласпи»

Так в столовой ДОЦ «Ласпи» Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе интересовалась, какие продукты закупаются для детей и какие технологии применяются для приготовления блюд. В столовой Уполномоченный лично пообщалась с детьми на предмет разнообразия пищи. Ребята подтвердили, что довольны качеством пищи.

Также осматривались места для купания детей и соблюдение правил безопасности при купании.

Купание детей в детском оздоровительном лагере – одно из самых важных для оздоровления детей мероприятий. Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе уделила этому вопросу особое внимание, осмотрев места купания детей. В каждом детском оздоровительном лагере (исключение ДОЛ «Горный») директорами и обслуживающим персоналом соблюдены требования к местам купания детей.



Фото - пляж детского оздоровительного лагеря «Нахимовец» с. Орловка

Пляжи благоустроены, ограждены забором со стороны суши. Оборудованы участки для купания и обучения плаванию детей младшего школьного возраста, участки обнесены линией поплавков. Руководство ДОЛ организовали на пляжах развертывание спасательных постов с необходимыми плавсредствами, оборудованием, снаряжением, установлены грибки и навесы для защиты от солнца. На территории пляжей дежурили спасатели и медики в оборудованных медицинских пунктах.

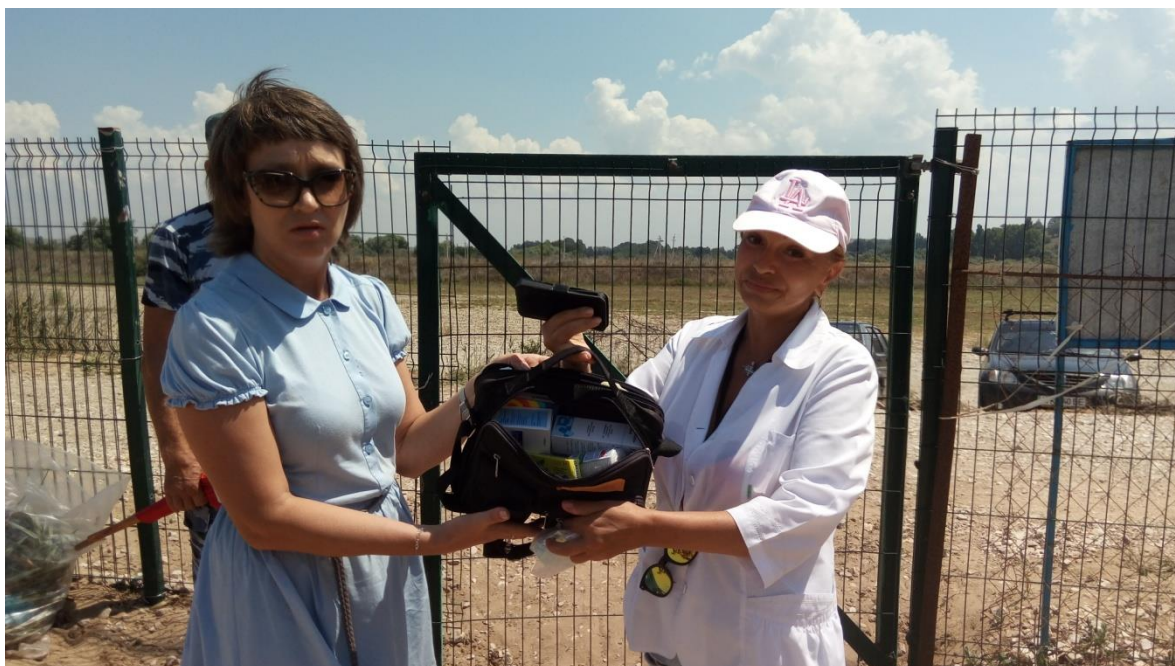


Фото - Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе с медицинским работником ДОЛ «Нахимовец»

Медицинские работники демонстрировали сумки-аптечки с укладкой, которые включают в себя набор необходимых медикаментов и медицинских средств, для оказания первой медицинской помощи. За исключением ГБОУ ДОЦ «Ласпи», где отсутствовала часть ограждения, территории лагерей ограждены, освещаются в ночное время суток и патрулируются сотрудниками частного охранного предприятия. При въезде на территорию лагерей работают контрольно-пропускные пункты, оборудованные кнопками тревожной сигнализации и спецсредствами.

В процессе посещения детских оздоровительных лагерей детский омбудсмен также осматривала помещения для работы детских спортивных секций и творческих кружков. Особое внимание было уделено отзывам детей и родителей о работе лагерей. Большинство опрошенных детей отметили, что им нравится отдыхать в лагерях, устраивает качество питания и организация досуга, разнообразные специальные программы.

Так в лагере «Горный» ребята с азартом испытывают свои физические способности на новом скалодроме, аналогов которому нет не только в Крыму, но и в других регионах России. Высота скалодрома составляет 15 метров, площадь - 460 кв.м. В лагере создана идеальная среда для активного отдыха детей во время летних каникул.

В лагере «Радость» опрошенные Уполномоченным родители остались довольны отдыхом своих детей. Программа лагеря построена таким образом, что у детей занято 95% личного времени, а остальные 5% рассчитаны на звонки близким и отдых после сытного обеда.

Тема питания детей в детских оздоровительных лагерях имеет важнейшее значение в системе оздоровления детей. Это полноценное, калорийное пятиразовое питание, свежие фрукты, овощи, и что немаловажно, отсутствие вредных фастфудов и чипсов.

В ходе посещения ДОЛ Уполномоченным и сотрудниками аппарата были выявлены следующие нарушения и сделаны замечания по организации отдыха детей:

- невыполнение в полном объеме санитарно-гигиенических правил (влажная уборка спальных корпусов не производится после дневного сна, уборка обеденных залов не производится после каждого приема пищи), практически в каждой смене в разных ДОЛ;

- имели место нарушение правил безопасности поведения во время проведения подвижных и спортивных игр, что привело к получению детьми травм различной степени тяжести.

В ДОЛ «Чайка» во время игры с мячом мальчик из г. Симферополя получил травму - компрессионный перелом позвоночника. Ребенок был доставлен каретой скорой помощи в ГБУЗС «Городскую больницу № 5 «Центр охраны здоровья матери и ребенка». Со слов представителей Департамента здравоохранения города Севастополя прогноз лечения компрессионного перелома позвоночника у мальчика благоприятный.

Немало волнений доставило происшествие в ДОЛ «Алькадар». Утром 25.07.2018 несовершеннолетняя Оксана М., 2002 года рождения самовольно покинула лагерь. Вечером того же дня девочка вернулась в ГКУ «Социальный приют для детей и подростков», откуда и была направлена в ДОЛ «Алькадар». Судьба несовершеннолетней Оксаны М. находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе, за две недели до случившегося у девочки умерла мама. Учитывая это, для преодоления последствий психологической или моральной травмы у детей необходимо рассмотреть целесообразность введения в штат сотрудников детских оздоровительных лагерей должность психолога.

В **III** и **IV** смены летней оздоровительной кампании 2018 года в г. Севастополе не было зафиксировано случаев гибели детей, пищевых отравлений, массовых заболеваний, случаев жестокого обращения с детьми, преступлений, совершенных в отношении детей. Однако в ДОЛ «Атлантус» согласно оперативным данным УМВД России по г. Севастополю 11.08.2018 несовершеннолетний Б., 2004 г.р. дал психотропный препарат «Тизерцин» своим четырем друзьям, которым было интересно его свойство. После употребления «Тизерцина» подростки были госпитализированы в связи с плохим самочувствием. Со слов заместителя детского оздоровительно учреждения несовершеннолетний Б., проживающий в г. Москве, предъявил не соответствующую действительности медицинскую справку с заключением «здоров», таким образом, скрыв от администрации ДОЛ «Атлантус», что страдает органическим расстройством личности и поведения со смешанным заболеванием (психоподобный синдром). Несовершеннолетний Б. был доставлен в детское отделение Севастопольской городской психиатрической больницы. После оказания медицинской помощи подросток был передан, приехавшим за ним родителям.

Во время оздоровительной кампании 2018 в городе Севастополе имели место 18 случаев обращения за медицинской помощью в лечебные учреждения города. Из них:

- переломы -10 случаев («Чайка», «Радость», «Алькадар», «Атлантус» военно-спортивный лагерь п. Кача);
- ушибы- 4 случая («Нахимовец»; «Алкадар»)
- медикаментозное отравление – 2 случая (4 ребенка) в детском учреждении оздоровления и отдыха «Атлантус»;
- побеги - 1 случай (1 ребенок).

На сегодняшний день остается ряд нерешенных проблем в области летнего отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. По данным Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя охват детей-инвалидов, отдохнувших в летнюю кампанию 2018 года, составил всего 27 детей данной категории, в то время как в 2017 году - 42 ребенка. Одной из причин является отсутствие безбарьерной среды в детских оздоровительных лагерях. Также стоит отметить, что не предусмотрен отдых детей данной категории в сопровождении родителей (законных представителей). В связи с этим необходимо обратить внимание включению летних детских лагерей города Севастополя в программу «Доступная среда» с целью оснащения лагерей специальным оборудованием, а также предусмотреть квоту на приобретение путевок для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в сопровождении родителей (законных представителей). Дети-инвалиды - одна из самых уязвимых и незащищенных категорий нашего общества. Пройти курс оздоровления многие дети-инвалиды могут только в сопровождении родителей или законных представителей.

Также следует обратить внимание на необходимость активизации работы по увеличению охвата несовершеннолетних правонарушителей организованными формами отдыха и оздоровления. В этом году численность детей указанной категории, охваченных летним оздоровительным отдыхом в ДОЛ, уменьшилась в сравнении с показателями прошлого года. Если в 2017 году это было 36 несовершеннолетних, то в 2018 году только 16 подростков. Кроме того, следует принять во внимание, что организация работы с детьми, состоящими на различных видах профилактического учета, подразумевает разработку специальных воспитательных программ с учетом соответствующих особенностей и условий. Именно использование подобного рода программ позволит достичь эффективных результатов работы, избежать побегов из детских оздоровительных учреждений. Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должно стать создание единой государственной системы профилактики преступлений и иных правонарушений. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является

важнейшим элементом этой системы. Организации, обеспечивающие отдых и оздоровление, должны стать субъектами этой системы и играть значимую роль в социализации и реабилитации детей и подростков групп риска и формировании правовой культуры.

Необходимо отметить, что ответственные лица различных ведомств и учреждений, от которых зависит организация и проведение будущей летней оздоровительной кампании 2019 года, должны учесть все ошибки, которые имели место в 2018 году. Это не только организация работы самих оздоровительных учреждений, но и формирование очереди на получение бесплатных путевок. В аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения с жалобами на распределение путевок. В будущем году процедуру выдачи путевок необходимо сделать более прозрачной, подсчет баллов более понятным, провести информационную разъяснительную работу в данном вопросе.

Таким образом, анализ данных, полученных в результате мониторинга летней оздоровительной кампании 2018 года, свидетельствует о необходимости повышения уровня безопасности детей, находящихся в детских оздоровительных организациях, обеспечения должного контроля за воспитанниками, предупреждение вовлечения их в опасные для жизни и здоровья виды деятельности, устранения серьезных недостатков в организации досуга, отдыха и воспитания. Повышение квалификации сотрудников и персонала ДОЛ и совершенствование существующих и разработка новых программ отдыха также требует дополнительного решения. При осуществлении кадровой политики администрации ДОЛ при выборе вожатых помимо требования: любовь к детям - образование педагогика/психология - желание и навыки работы с детьми - активность, позитив, креативность – обязательным условием ставилось окончание школы вожатых и наличие сертификата (копии сертификатов вожатых предоставил ДОЛ «Радость»).

Летние оздоровительные лагеря - один из стратегических ресурсов реализации государственной политики в области воспитания и социализации детей.

Так два детских оздоровительных лагеря, «Омега» и «Алсу», переданы Министерством обороны Российской Федерации городу Севастополю. В соответствии с концепцией развития государственных детских оздоровительных учреждений города Севастополя планируется объединение трех ДОЛ и одного ДОЦ: «Горный», «Омега», «Алсу», «Ласпи» в один региональный детский образовательный центр «Планета детства». В перспективе все они смогут одновременно принимать до 2200 детей в смену.

Для каждого лагеря определены основные направления программ дополнительного образования. В «Ласпи» - это художественная и естественнонаучная направленность, а также морские виды спорта. В «Горном» и «Алсу» - туристское и патриотическое, в «Омеге» - физкультурно-спортивное и оздоровительное направления.

Это приоритетное направление работы на ближайшие годы. Для достижения наиболее эффективного результата необходимо:

- обновить материально-техническую базу детских оздоровительных лагерей Севастополя;
- развивать государственно-частное партнерство в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- предусмотреть налоговые каникулы для организаций, организующих отдых и оздоровление детей;
- рассмотреть возможность предоставления субвенций на летний отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- обеспечить дополнительную подготовку кадров, которые работают с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, в ДОЛ;
- обеспечить надлежащее оформление медицинских карт при направлении ребенка в летний оздоровительный лагерь (с указанием хронических заболеваний);
- создавать оздоровительно-трудовые лагеря для подростков, основной задачей которых является обучение коллективному труду, коммуникации, организация коллективного досуга в целом;
- проводить комиссионную приемку лагерей с предварительным выездом за две недели до открытия лагерей.

По мнению Уполномоченного, организация отдыха и оздоровления детей в летний период является неотъемлемой частью социальной политики государства. Организованный отдых позволяет одновременно реализовать развивающую, оздоровительную, образовательную, культурологическую, психотерапевтическую, коммуникативную функции, что свидетельствует о его несомненной пользе в общей системе воспитания, развития и социализации детей и подростков.